**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ****HOTĂRÂRE****pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la Programul pentru compensarea cu 90% a preţului de referinţă al medicamentelor pentru pensionari** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ**  |
| * 1. Sursa proiectului de act normativ

 Necesitatea punerii în concordanță a unor dispoziții din legislația sistemului de asigurări sociale de sănătate referitoare la medicamentele acordate în ambulatoriu persoanelor cu venituri mici din pensii, urmare a majorării valorii punctului de referință stabilit potrivit Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare. Implementarea în legislația sistemului de asigurări sociale de sănătate a politicilor în domeniul sănătății cuprinse în viziunea principală a programului Guvernului în domeniul sănătății. |
| * 1. Descrierea situaţiei actuale

 În prezent, programul social cu privire la compensarea cu 90% a medicamentelor din sublista B prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaţionale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asiguraţii, cu sau fără contribuţie personală, pe bază de prescripţie medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum şi denumirile comune internaţionale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naţionale de sănătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are drept beneficiari pensionarii cu venituri din pensii şi indemnizaţie socială pentru pensionari, de până la 2.020 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri, iar finanţarea se asigură în proporţie de 50% din bugetul Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate şi, respectiv, de 40% de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Sănătăţii sub formă de transferuri către bugetul Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate. De asemenea, potrivit art. II alin. (2) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 105/2024 privind unele măsuri de protecţie social, actualizarea limitei veniturilor din indemnizaţie socială pentru pensionari şi a veniturilor din pensii, pentru beneficiarii Programului pentru compensarea cu 90% a preţului de referinţă al medicamentelor se face prin hotărâre a Guvernului. Potrivit prevederilor art. 84 alin. (3) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare, valoarea punctului de referinţă se majorează anual, la începutul fiecărui an, în luna ianuarie, cu rata medie anuală a inflaţiei, la care se adaugă 50% din creşterea reală a câştigului salarial mediu brut realizat, indicatori definitivi, cunoscuţi în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicaţi de Institutul Naţional de Statistică. Totodată, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) din Legea nr. 360/2023, la determinarea cuantumului pensiei, fracţiunile de leu se întregesc la un leu în favoarea pensionarului. În cadrul programului social al Guvernului privind compensarea cu 90% pentru medicamentele din sublista B, în perioada ianuarie 2024 – septembrie 2024, au fost eliberate un număr de 2.114.087 rețete aferente unui număr de 439.020 pensionari cu o valoare de consum de 278.075.386,54 lei.  Consumul total mediu lunar de medicamente pentru pensionarii cu venituri din pensii de până la 1.830/2.020 lei lună/inclusiv, este de aproximativ 30.897.265 lei. |
| * 1. Schimbări preconizate

 În scopul creşterii accesului la medicamentele acordate în ambulatoriu pensionarilor, prin prezentul act normativ se propune accesul la programul social al Guvernului privind compensarea cu 90% pentru medicamentele din sublista B prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, al pensionarilor cu venituri din pensii și indemnizație socială, de până la 2.265 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri.  Această creștere a plafonului de la 2.020 lei la 2.265 lei/lună inclusiv, are în vedere procentul de 12,1% comunicat de Casa Națională de Pensii Publice, procent cu care se majorează valoarea punctului de referinţă din luna ianuarie 2025, potrivit prevederilor art. 84 alin. (3) din Legea nr. 360/2023, precum și prevederile art. 83 alin. (2) din Legea nr. 360/2023, astfel încât să nu fie afectat accesul pensionarilor la medicamente compensate cu 90%. Astfel, ținând cont de faptul că începând cu data de 1 ianuarie 2025 sunt aplicabile prevederile legale menționate anterior, iar prezentul proiect de hotărare de Guvern este un act subsecvent actului normativ respectiv, acesta urmează să se aplice începând cu data de 1 ianuarie 2025. |
| **2.4** Alte informații |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic**  |
| **3.1** Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.2** Impactul social Menținerea accesului la medicamentele acordate în ambulatoriu în cadrul programului social al Guvernului privind compensarea cu 90% pentru medicamentele din sublista B prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, pentru pensionarii care, în urmă majorării valorii punctului de referinţă din luna ianuarie 2025, vor realiza venituri din pensii și indemnizații sociale, de până la 2.265 lei/lună inclusiv, indiferent dacă realizează sau nu alte venituri, față de valoarea din prezent de 2.020 lei. |
| **3.3** Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omuluiProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.4** Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de statProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.5**. Impactul asupra mediului de afaceriProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.6** Impactul asupra mediului înconjurătorProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.7** Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizăriiProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.8** Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabileProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.9** Alte informațiiNu sunt |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,****atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani),** **inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri** |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| * 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

a)buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venitb) bugete locale:(i) impozit pe profitc) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurărid) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) |  |
|  **4.2** Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:a)buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) |
| **4.3** Impact financiar, plus/minus, din care:a)buget de statb) bugete locale |
| **4.4** Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |
| **4.5** Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |
| **4.6** Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |
| **4.7** Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:1. fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
 |
| **4.8** Alte informații Casa Națională de Pensii Publice gestionează situația pensionarilor care au venituri din pensii până la 2.020 lei/lună, inclusiv, la data de 31.12.2024, respectiv numărul pensionarilor cu venituri estimate din pensii calculate potrivit noii valori a punctului de referință începând cu data de 1 ianuarie 2025 și astfel beneficiari ai Programul pentru compensarea cu 90% a preţului de referinţă al medicamentelor. Potrivit informațiilor furnizate de Casa Națională de Pensii Publice, numărul pensionarilor care au venituri din pensii până la 2.020 lei/lună, inclusiv, la data de 31.12.2024 este de 1.906.283. Totodată, numărul pensionarilor cu venituri estimate din pensii calculate potrivit noii valori a punctului de referință începând cu data de 1 ianuarie 2025 este de 1.905.068, constantându-se astfel o menținere a numărului estimat de potențiali beneficiari ai Programului pentru compensarea cu 90% a preţului de referinţă al medicamentelor. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| **5.1** Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativActe normative în vigoare ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative:- Normele tehnice de realizare a Programului pentru compensarea cu 90% a preţului de referinţă al medicamentelor pentru pensionarii care realizează venituri din pensii şi indemnizaţie socială pentru pensionari, aprobate prin Ordinul ministrului sănătăţii şi al preşedintelui Casei Naţionale de Asigurări de Sănătate nr. 726/507/2017, cu modificările ulterioare; - Normele metodologice de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 521/2023 pentru aprobarea pachetelor de servicii şi a Contractului-cadru care reglementează condiţiile acordării asistenţei medicale, a medicamentelor şi a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naţionale de Asigurări de Sănătate nr. 1857/441/2023, cu modificările și completările ulterioare;- Ordinul președintelui Casei Naţionale de Asigurări de Sănătate nr. 563/2023 pentru aprobarea documentelor justificative privind raportarea activităţii realizate de către furnizorii de servicii medicale şi medicamente - formulare unice pe ţară, fără regim special, cu modificările şi completările ulterioare. |
| **5.2** Impactul asupra legislației in domeniul achizițiilor publiceProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.3** Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).  **5.3.1** Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE **5.3.2** Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.4** Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.5** Alte acte normative şi/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.6**. Alte informațiiNu sunt. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **6.1** Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normativeProiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6.2** Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6.3** Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6.4** Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6.5** Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - este necesarb) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi  |
| **6.6** Alte informaţii |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea****şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **7.1** Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ |
| **7.2** Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.Având în vedere faptul că prezentul act normativ pune în concordanță prevederile Legii nr. 360/2023 cu unele dispoziții din legislația sistemului de asigurări sociale de sănătate referitoare la medicamentele acordate persoanelor cu venituri mici din pensii și ținând cont de faptul că aceste măsuri au aplicabiliate începând cu data 1 ianuarie 2025, apreciem că sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ** |
| **8.1** Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **8.2 Alte informaţii.** | Nu sunt |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect dehotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la Programul pentru compensarea cu 90% a preţului de referinţă al medicamentelor pentru pensionari,pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Ministrul sănătăţii**

**Alexandru RAFILA**

**Avizăm favorabil:**

**Viceprim-ministru,**

**Marian NEACŞU**

**Ministrul muncii și solidarității sociale**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

 **Ministrul finanţelor**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Ministrul justiției**

**Alina-Ștefania GORGHIU**

**Preşedintele Casei Naţionale de Asigurări de Sănătate**

**Dr. Valeria HERDEA**