

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2025
privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Sănătății, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, având în vedere necesitatea corectării urgente a unor efecte neintenționate generate de aplicarea prevederilor art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025 a introdus, începând cu data de 1 februarie 2026 și până la 31 decembrie 2027, măsura diminuării cu o zi a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente concediilor medicale, ca mecanism de eficientizare a utilizării fondurilor din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Deși obiectivul reglementării a fost acela de a responsabiliza utilizarea concediilor medicale și de a asigura sustenabilitatea financiară a sistemului, aplicarea practică a prevederilor art. II din OUG nr. 91/2025 a evidențiat o serie de disfuncționalități și efecte neintenționate, cu impact semnificativ asupra anumitor categorii de asigurați.

În forma actuală a reglementării, diminuarea indemnizației se aplică pentru **fiecare certificat de concediu medical emis**, indiferent dacă acestea sunt eliberate pentru **același episod de boală**, în mod succesiv, conform protocoalelor medicale și evoluției clinice a pacientului. Această abordare conduce, în practică, la diminuări repetate ale indemnizației pentru aceeași perioadă de incapacitate temporară de muncă, ceea ce depășește scopul inițial al măsurii și generează efecte disproporționate.

Această situație afectează toate categoriile de asigurați, în mod deosebit bolnavii din următoarele categorii:

1. pacienții cu boli cronice, care necesită monitorizare permanentă și concedii medicale acordate etapizat;
2. pacienții cu afecțiuni oncologice sau hematologice, pentru care tratamentele sunt structurate în cicluri succesive, impunând eliberarea mai multor certificate de concediu medical pentru aceeași afecțiune;
3. bolnavii incluși în programele naționale de sănătate, ale căror tratamente sunt strict reglementate prin protocoale terapeutice;
4. femeile însărcinate și femeile aflate în concediu de risc maternal, care beneficiază de un regim special de protecție, potrivit legislației naționale și europene.

Aplicarea diminuării indemnizației pentru fiecare certificat medical succesiv conduce la **pierderi financiare repetate** pentru aceste categorii de persoane, afectând stabilitatea lor financiară într-o perioadă în care costurile asociate tratamentului medical și îngrijirii sunt deja ridicate. În cazul pacienților vulnerabili, există riscul real ca aceste pierderi să determine **renunțarea la tratament, amânarea prezentării la medic sau nerespectarea indicațiilor medicale**, cu consecințe negative asupra stării de sănătate și asupra sănătății publice.

În ceea ce privește femeile însărcinate și cele aflate în concediu de risc maternal, diminuarea indemnizației contravine principiilor de protecție a maternității și sănătății femeii, consacrate atât în legislația națională, cât și în actele normative europene privind securitatea și sănătatea în muncă, precum și egalitatea de tratament.

O situație distinctă o reprezintă persoanele asigurate care beneficiază de servicii medicale în regim de spitalizare continuă sau de zi. În cazul acestora, concediul medical este indisolubil legat de perioada de internare, iar incapacitatea temporară de muncă este determinată exclusiv de necesitatea efectuării tratamentului medical sub supraveghere spitalicească. Aplicarea diminuării indemnizației de asigurări sociale de sănătate pentru fiecare certificat de concediu medical eliberat în aceste situații generează efecte disproporționate, având în vedere că pacienții internați nu au posibilitatea de a desfășura activitate profesională și nu pot influența durata sau structura internării, aceasta fiind stabilită strict pe criterii medicale.

Diminuarea indemnizației în perioada spitalizării afectează în mod direct securitatea financiară a acestor persoane, amplifică vulnerabilitatea socială asociată stării de sănătate și poate crea dificultăți reale în acoperirea cheltuielilor curente pe durata tratamentului. În absența unei reglementări exprese, există riscul aplicării neunitare a măsurii și al afectării accesului efectiv la servicii medicale spitalicești, ceea ce impune necesitatea intervenției normative propuse

Totodată, aplicarea neunitară a prevederilor privind diminuarea indemnizației a generat dificultăți administrative pentru angajatori și pentru casele de asigurări de sănătate, în special în ceea ce privește calculul indemnizațiilor și decontarea sumelor aferente din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În lipsa unei intervenții normative imediate, aceste disfuncționalități riscă să se accentueze, afectând în mod disproporționat categoriile vulnerabile de asigurați, continuitatea tratamentelor medicale și încrederea în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune modificarea și completarea art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025, în vederea corectării efectelor neintenționate generate de aplicarea actuală a măsurii de diminuare a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

Astfel, se instituie regula potrivit căreia, **în cazul unui episod de incapacitate temporară de muncă pentru care sunt eliberate mai multe certificate de concediu medical succesive, diminuarea indemnizației se aplică o singură dată, cu o singură zi**, indiferent de numărul certificatelor medicale emise. Prin această modificare se clarifică faptul că diminuarea nu este asociată fiecărui certificat în parte, ci întregului episod de boală.

Această măsură are ca efect:

1. eliminarea penalizării repetate a asiguraților pentru aceeași afecțiune;
2. asigurarea unui tratament echitabil între persoanele aflate în situații medicale similare;
3. corelarea reglementării cu realitățile medicale, în care concediile medicale sunt adesea eliberate succesiv, în funcție de evoluția stării de sănătate și de protocoalele terapeutice;
4. reducerea impactului financiar negativ asupra pacienților care, prin natura bolii, necesită perioade îndelungate de incapacitate temporară de muncă.

Totodată, proiectul de ordonanță de urgență prevede **exceptarea de la aplicarea diminuării indemnizației** pentru următoarele categorii de concedii medicale:

1. concediile medicale de risc maternal;
2. concediile medicale pentru maternitate;
3. concediile medicale acordate pacienților incluși în programele naționale de sănătate;
4. concediile medicale acordate pe durata perioadelor în care persoanele asigurate beneficiază de servicii medicale în regim de spitalizare continuă sau de zi.

Prin instituirea acestor excepții se urmărește:

1. asigurarea unui nivel adecvat de protecție pentru femeile însărcinate și pentru cele aflate în concediu de risc maternal, în concordanță cu legislația națională și cu directivele europene privind protecția maternității, sănătatea și securitatea la locul de muncă;
2. protejarea pacienților cu afecțiuni oncologice, hematologice, autoimune sau alte boli grave, incluși în programele naționale de sănătate, ale căror tratamente sunt de regulă complexe, de lungă durată și etapizate;

3. prevenirea riscului de întrerupere a tratamentelor medicale sau de agravare a stării de sănătate, ca urmare a diminuării repetate a veniturilor persoanelor aflate în incapacitate temporară de muncă.

Modificările propuse sunt necesare pentru:

1. prevenirea afectării disproporționate a veniturilor pacienților vulnerabili;
2. eliminarea disfuncționalităților apărute în aplicarea prevederilor OUG nr. 91/2025;
3. asigurarea continuității tratamentelor medicale pentru pacienții oncologici și pentru cei cu boli cronice;
4. creșterea predictibilității și uniformității în aplicarea normelor privind calculul indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate;
5. evitarea apariției unor tensiuni sociale și instituționale generate de interpretări diferite și de aplicarea neunitară a reglementărilor în vigoare.

De asemenea, prin exceptarea concediilor medicale acordate pe perioada spitalizării de la aplicarea diminuării indemnizației, se urmărește protejarea pacienților aflați în situații de vulnerabilitate medicală severă, pentru care incapacitatea temporară de muncă este determinată exclusiv de necesitatea internării și a efectuării tratamentului medical sub supraveghere de specialitate. Această măsură asigură un tratament proporțional și echitabil, având în vedere că pacienții internați nu pot influența durata spitalizării și nu au posibilitatea de a desfășura activitate profesională sau de a obține venituri din muncă pe perioada internării.

Stabilirea unui termen pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare este necesară pentru asigurarea unei aplicări imediate, unitare și coerente a modificărilor introduse prin prezenta ordonanță de urgență. În absența actualizării corespunzătoare a normelor prevăzute la art. 56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, există riscul apariției unor interpretări divergente în practică, cu impact direct asupra calculului și plății indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate. Instituirea termenului de 30 de zile pentru aprobarea normelor metodologice are ca scop prevenirea disfuncționalităților administrative, asigurarea predictibilității pentru angajatori și pentru casele de asigurări de sănătate, precum și garantarea accesului efectiv al persoanelor asigurate la drepturile de protecție socială reglementate prin prezenta ordonanță de urgență

Prin aceste schimbări se realizează o mai bună corelare între obiectivele de sustenabilitate financiară ale sistemului de asigurări sociale de sănătate și necesitatea protejării drepturilor fundamentale ale asiguraților, în special ale categoriilor aflate în situații de vulnerabilitate medicală.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Modificările propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență au ca obiect corectarea modului de aplicare a diminuării indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, fără a elimina mecanismul instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2025, ci prin limitarea acestuia la situațiile în care aplicarea sa este justificată și proporțională.

Prin stabilirea aplicării diminuării indemnizației o singură dată pentru întregul episod de incapacitate temporară de muncă și prin exceptarea anumitor categorii de concedii medicale, se asigură protecția categoriilor vulnerabile de asigurați, se garantează continuitatea tratamentelor medicale și se reduce presiunea financiară exercitată asupra pacienților aflați în situații medicale grave sau de durată.

Impactul financiar asupra bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este **limitat**, având în vedere faptul că:

- măsura nu presupune majorarea cuantumului indemnizațiilor, ci doar eliminarea diminuărilor repetate aplicate pentru același episod de boală;
- exceptările vizează categorii limitate de asigurați, aflate în situații medicale bine determinate și reglementate prin acte normative specifice;
- cheltuielile suplimentare sunt compensate de prevenirea unor costuri indirecte mai mari generate de întreruperea tratamentelor, agravarea stării de sănătate sau creșterea numărului de internări.

Totodată, clarificarea reglementării contribuie la reducerea riscului de aplicare neunitară a normelor și la prevenirea sincopelor în decontarea indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, ceea ce are un efect pozitiv asupra predictibilității execuției bugetare și asupra stabilității financiare a sistemului.

În ansamblu, impactul financiar al modificărilor propuse este justificat de necesitatea protejării sănătății publice, de respectarea obligațiilor statului în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și de asigurarea unui echilibru între sustenabilitatea financiară a sistemului și protecția drepturilor asiguraților.

3.2 Impactul social.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență are un **impact social pozitiv**, prin consolidarea protecției sociale a persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate medicală și prin asigurarea unui acces echitabil la servicii de sănătate și la indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate.

Actul normativ contribuie în mod direct la **protejarea gravidelor și a mamelor**, prin exceptarea concediilor medicale pentru maternitate și a celor de risc maternal de la aplicarea diminuării indemnizației. Această măsură susține principiile de protecție a maternității și sănătății femeii, reduce

presiunea financiară asupra familiilor și încurajează respectarea indicațiilor medicale pe perioada sarcinii și a lăuziei. De asemenea, proiectul are un impact social semnificativ asupra pacienților oncologici și a celor cu boli cronice, în special asupra persoanelor incluse în programele naționale de sănătate. Prin eliminarea diminuării repetate a indemnizației pentru concediile medicale succesive și prin exceptarea acestor categorii de la aplicarea măsurii, se reduce riscul de afectare a veniturilor și se sprijină menținerea unui nivel minim de securitate financiară în perioadele de tratament intensiv sau de lungă durată. Prin măsurile propuse se asigură menținerea accesului la tratament, investigații medicale și monitorizare continuă, diminuând riscul ca pacienții să amâne prezentarea la medic sau să întrerupă tratamentele din motive financiare. În acest mod, actul normativ contribuie la prevenirea agravării stării de sănătate, la reducerea complicațiilor medicale și la îmbunătățirea rezultatelor terapeutice. În ansamblu, impactul social al actului normativ se reflectă în creșterea nivelului de protecție socială, în reducerea inechităților generate de aplicarea neunitară a reglementărilor și în consolidarea încrederii asiguraților în sistemul de asigurări sociale de sănătate.	
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4 Impactul macroeconomic	
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9 Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri Modificările propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență nu generează impact suplimentar asupra bugetului Ministerului Sănătății, întrucât actul normativ nu introduce noi programe, nu extinde aria de finanțare a serviciilor medicale și nu presupune alocări bugetare suplimentare din bugetul de stat. Impactul financiar se manifestă exclusiv la nivelul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, fiind determinat de modul de aplicare a diminuării indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate. Prin clarificarea aplicării diminuării o singură dată pentru fiecare episod de incapacitate temporară de muncă și prin exceptarea anumitor categorii de concedii medicale, se limitează efectele	

financiare negative asupra persoanelor asigurate, fără a afecta semnificativ echilibrul bugetar al fondului.

Pe termen scurt, respectiv pentru anul curent, impactul asupra cheltuielilor FNUASS este **limitat**, având în vedere că:

- nu se majorează cuantumul indemnizațiilor prevăzute de legislația în vigoare;
- se elimină doar diminuările aplicate în mod repetat pentru același episod de boală;
- categoriile exceptate sunt clar determinate și reglementate prin acte normative specifice.

Până la sfârșitul perioadei de aplicare a prevederilor OUG nr. 91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, impactul financiar este estimat ca fiind **sustenabil**, întrucât măsurile propuse contribuie la prevenirea unor costuri indirecte mai ridicate asociate cu agravarea stării de sănătate, creșterea numărului de internări, prelungirea duratei de tratament sau pierderea capacității de muncă a persoanelor asigurate.

În ceea ce privește veniturile, actul normativ nu influențează nivelul contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate și nu produce modificări asupra mecanismelor de colectare a acestora.

În ansamblu, impactul financiar asupra bugetului general consolidat este limitat și justificat de necesitatea protejării categoriilor vulnerabile, de asigurarea continuității tratamentelor medicale și de respectarea obligațiilor statului în domeniul sănătății publice, fără a afecta sustenabilitatea sistemului de asigurări sociale de sănătate.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.6 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
1.8 Alte informații Punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu înregistrează un impact asupra bugetului Ministerului Sănătății și al Fondului unic de asigurări sociale de sănătate	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Au fost	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social – Se solicita aviz d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul e) Curtea de Conturi – Nu este cazul	
6.6 Alte informații:	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ este postat în transparență decizională pe site-ul Ministerului Sănătății începând cu data de 06.02.2026	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2 Alte informații.	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Ordonanță de Urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2025 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate.**

Ministrul Sănătății

Alexandru – Florin ROGOBETE

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

Horațiu-Remus MOLDOVAN

Avizatori:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian Neacșu

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

**Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului
și Solidarității Sociale**
Petre-Florin MANOLE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU