**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ**  **HOTĂRÂRE**  **pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai**  **obiectivului de investiții**  **„Institutul Regional de Oncologie Timișoara”** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | |
| **2.1. Sursa**  **proiectului de act normativ** | - Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare - în conformitate cu prevederile art. 42 alin. (2), reaprobarea documentaţiei tehnico-economice a unui obiectiv de investiţii se face de către Guvern, pentru valori mai mari de 100 de milioane lei;  - Hotărârea Guvernului nr. 804/30.11.2015 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Institutul Regional de Oncologie Timișoara", în care valoarea totală a investiției, inclusiv TVA, este de 511.628mii lei. |
| **2.2. Descrierea situaţiei actuale** | Institutul Regional de Oncologie Timișoara a reprezentat și reprezintă un obiectiv extrem de important pentru sistemul de sănătate, în condițiile în care bolile oncologice sunt a doua cauză principală de mortalitate (19,4%), după bolile cardiovasculare. Judetul Timiş este unul dintre judeţele cu cea mai mare rată a afecțiunilor oncologice din Romania, și, cu toate acestea, Timişoara este cu mult în urma altor centre universitare din punct de vedere al tratamentului în bolile oncologice. În Bucureşti, Cluj şi Iaşi există institute de oncologie cu peste 400 paturi/unitate, cu dotări şi fonduri mult superioare celor alocate pentru Timişoara.  Este necesar a se menționa parcursul de la data emiterii hotărârii de Guvern nr. 804/30.09.2015 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Institutul Regional de Oncologie Timișoara" până în etapa actuală. Beneficiarul a inițiat procedura de atribuire a unui contract de achiziţie publică a serviciilor de proiectare, verificare proiecte și asistență tehnică aferente obiectivului de investiții “Institutul Regional de Oncologie Timișoara” cu anunțul de participare nr. 169826/17.09.2016, cu data limită de evaluare a ofertelor 28.02.2017. Procedura a fost anulată în 26.03.2018. Ca urmare a modificărilor unor acte normative, de noile reglementări în domeniu și ținând cont că studiul de fezabilitate care a stat la baza HG 804-2015 a fost finalizat la sfârșitul anului 2012, s-a decis inițierea unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziţie publică a *serviciilor de actualizare expertiză tehnică (inclusiv studiul topografic și studiul geotehnic), a serviciilor de actualizare a temei de proiectare și de actualizare/elaborare a studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții ‘Institutul Regional de Oncologie Timișoara’, Calea Torontalului nr.5”*. Anunțul de participare are nr. CN1018472/31.01.2020.  Achizitia a fost atribuită conform anunțului nr. CAN1055516 / 11 mai 2021.  Studiul de fezabilitate realizat a fost adaptat în vederea încadrării în grila de evaluare a proiectelor care pot fi finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.  Ca obiectiv de investiții de interes major, Institutul Regional de Oncologie Timișoara a fost introdus în Programului naţional de investiţii în infrastructura de sănătate, aferent ţintei 377, componenta 12 - Sănătate din anexa Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare şi rezilienţă al României, aprobat prin H.G. nr. 1237/12.10.2022. Ca urmare a îndeplinirii criteriilor de eligibilitate, Institutul Regional de Oncologie Timișoara figurează la poziția 12 pe lista Obiectivelor de investiţii finanţate conform Programului naţional de investiţii în infrastructura de sănătate, aferent ţintei 377, componenta 12 - Sănătate din anexa Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare şi rezilienţă al României, aprobată prin H.G. nr. 143/22.02.2023.  Contractul de finanțare a fost semnat și înregistrat cu nr. SP 76/14/30.03.2023.  Suplimentarea valorică a indicatorilor aprobați în anul 2015 a fost generată în principal de majorarea prețului materiilor prime, a materialelor de construcții, a echipamentelor, dotărilor, utilajelor, energiei etc. în contextual crizei mondiale în domeniu precum și ca urmare a crizei provocate de pandemia COVID – 19 și al conflictului din apropierea granițelor României.  Reaprobarea indicatorilor tehnico-economici rezultați din studiul de fezabilitate va facilita executarea unui obiectiv de investiții de o importanță majoră pentru sistemul de sănătate prin accesarea fondurilor din Planul Național de Redresare și Reziliență. |
| 2.3. Schimbări preconizate | Prin prezentul act normativ se reaprobă indicatorii tehnico-economici ai  obiectivului de investiții “Institutul Regional de Oncologie Timișoara”.  Principalele obiective ale PNRR în domeniul Sănătății vizate de proiectul de construire a Institutului Regional de Oncologie Timișoara sunt:   * Reducerea ratei de mortalitate evitabile prin creșterea ponderii măsurilor preventive, extinderea accesului la diagnostic precoce și la metode de tratament specifice și, respectiv, prin creșterea capacității de integrare între diferitele nivele de asistență medicală; * Reducerea disparităților de acces la servicii medicale de bază dintre regiuni, dintre rural și urban și, respectiv, dintre diferitele categorii sociale; * Creșterea accesului la servicii medicale de calitate; * Creșterea siguranței pacienților, a calității actului medical și a accesului la serviciile medicale de specialitate prin investiții în infrastructura spitalicească publică.   Capacitățile noului Institut Regional de Oncologie Timișoara sunt formate din zona de spitalizare continuă, spitalizare de zi, zona de îngrijire ambulatorie, zona de servicii de diagnosticare (analize de laborator, imagistică, endoscopie, explorări funcțional), bloc operator, terapie intensivă, laborator radioterapie, laborator medicina nucleară, Centru pentru transplant medular și afereză celule stem. Institutul va avea, de asemenea, și un Centru pentru primirea urgențelor oncologice, spații pentru deservirea funcției educaționale și de cercetare (sală multifuncțională, săli studiu, săli prezentări practice, birouri etc).  Cele 250 de paturi ale institutului sunt distribuite astfel:  - Spitalizare medicală: 121 paturi  - Chirurgie oncologică: 55 paturi  - Anestezie-terapie intensivă: 24 paturi  - Spitalizare de zi: 35 paturi  - Chirurgie de zi: 15 paturi.  Institutul va cuprinde și un Ambulator integrat cu 26 de cabinete medicale, pentru fiecare subspecialitate, precum și săli de tratament.  **INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI:**  **Valoarea totală a investiției** (inclusiv TVA) mii lei 1.153.030  (în prețuri valabile la data de 03.11.2022: 1 Euro = 4,901 lei)  din care: C+M (inclusiv TVA) mii lei 653.084  **Valoarea totală rest de executat**(inclusiv TVA)mii lei 1.151.270  din care: C+M (inclusiv TVA) mii lei 653.084  **Eșalonarea investiției**  - Anul I INV/CM mii lei/ mii lei 100.000/ 70.000  - Anul II INV/CM mii lei/ mii lei 182.000/ 192.000  - Anul III INV/CM mii lei/ mii lei 450.000/ 321.000  - Anul IV INV/CM mii lei/ mii lei 419.270/ 70.084  **Capacităţi**:  - suprafața construită – Ac mp 16.554  - suprafaţa desfăşurată – Ad mp 65.419  - paturi spitalizare buc 250  - bloc operator (săli de operație) buc 1(6)  **Durata rest de executat a investiției** luni 48  . |
| 2.4. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | |
| **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.2. Impactul social** | Institutul Regional de Oncologie Timișoara va deveni un centru vital pentru bolnavii oncologici din regiunea de Vest a României, care va deservi în principal pacienții care necesită îngrijiri medicale de specialitate, cazuri care presupun tehnologie și expertiză la nivel înalt și totodată va întreprinde măsuri în domeniul prevenției.  Prin construirea Institutului Regional de Oncologie Timișoara se îndeplinesc obiective sociale legate de sănătate:  - reducerea mortalității/ numărului de decese evitabile în regiune;  - reducerea poverii dizabilităţilor în regiune;  - creşterea calităţii vieţii şi a bunăstării în regiune;  - îmbunătățirea satisfacției/ experienței pacienților în îngrijirea cu facilități moderne;  - îmbunătățirea standardelor clinice, a eficienței, a rentabilității, a calității și a siguranței, respectiv a durabilităţii serviciilor spitalicești;  - îmbunătățirea accesului populației, în special pentru grupurile vulnerabile de pacienți, la serviciile medicale de nivel înalt de calitate superioară, contribuind semnificativ la acordarea tratamentelor, la efectuarea investigațiilor pentru populația din regiunea de Vest a României.  Institutul va funcționa ca institut didactic universitar pentru universitatea din regiunea de Vest și va contribui la consolidarea educației medicale și la îmbunătățirea cercetării în domeniul sănătății. |
| **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.4. Impactul macroeconomic** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător** | Conform Deciziei Etapei de încadrare nr. 8/09.01.2023, emisă de Agenția pentru Protecția Mediului Timiș, obiectivul de investiții „Institutul Regional de Oncologie Timișoara” nu se supune evaluării impactului asupra mediului. |
| **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din prespectiva dezvoltării durbile** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.9. Alte informaţii** | Nu au fost identificate |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea a 4-a.**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**  **- mii lei -** | | | | | | |
| **Indicatori** | **An curent** | **Următorii 4 ani** | | | | **Media pe 5 ani** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***buget de stat***, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| 1. impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| 1. impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***bugete locale***: |  |  |  |  |  |  |
| 1. impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***bugetul asigurărilor sociale de stat*** |  |  |  |  |  |  |
| 1. contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***alte tipuri de venituri*** |  |  |  |  |  |  |
| **4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***buget de stat***, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***bugete locale*** |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***bugetul asigurărilor sociale de stat****:* |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 1. ***alte tipuri de cheltuieli*** |  |  |  |  |  |  |
| **4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| 1. buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| 1. bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| **4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:**  **a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;**  **b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară** | Nu este cazul |  |  |  |  |  |
| **4.8. Alte informații** | Finanţarea obiectivului de investiţii se realizează din fonduri externe nerambursabile prin Programul Național de Redresare și Reziliență, Pilonul V, Componenta V.1. – Sănătate, Investiția nr. 2 – Investiții în infrastructura spitalicească publică, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății în limita sumelor aprobate anual cu această destinaţie, precum şi din alte surse legal constituite, conform programelor de investiţii publice aprobate potrivit legii. | | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | |
| **5.1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.6.Alte informaţii** | Nu au fost identificate |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | |
| **6.1.Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative** | Nu au fost identificate |
| **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate** | Nu au fost identificate |
| **6.3. Informații despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale,** | Nu au fost identificate |
| **6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative** | Nu au fost identificate |
| **6.5.Informaţii privind avizarea de către:**  **a)Consiliul Legislativ**  **b)Consiliul Suprem de Apărare a Ţării**  **c)Consiliul Economic şi Social**  **d)Consiliul Concurenţei**  **e)Curtea de Conturi** | Nu au fost identificate |
| **6.6.Alte informaţii** | Proiectul a fost avizat de Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe cu nr. 35/11.09.2023. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activități de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** | |
| **7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Prezentul proiect de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Sănătății. |
| **7.2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţeanului sau diversităţii biologice** | Agenția pentru Protecția Mediului Timiș a emis Decizia etapei de evaluare inițială cu nr. 487 în data de 06.12.2022.  În data de 09.01.2023 Agenția pentru Protecția Mediului Timiș a emis Decizia etapei de încadrare nr. 8 pentru construirea Institutului Regional de Oncologie Timișoara. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 8-a.**  **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și**  **evaluarea proiectului de act normativ** | |
| **8.1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ** | Nu au fost identificate |
| **8.2.Alte informaţii** | Nu au fost identificate |

**Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Institutul Regional de Oncologie Timișoara”, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**ALEXANDRU RAFILA**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM - MINISTRU**

**MARIAN NEACȘU**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  **ADRIAN-IOAN VEȘTEA** | **MINISTRUL FINANȚELOR**  **MARCEL-IOAN BOLOȘ** |

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

**ADRIAN CÂCIU**