



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
DIRECȚIA GENERALĂ ASISTENȚĂ MEDICALĂ ȘI SĂNĂTATE PUBLICĂ
SERVICIUL DE ASISTENȚĂ MEDICALĂ ȘI PLANIFICARE STRATEGICĂ

APROB,
MINISTRUL SĂNĂTĂȚII INTERIMAR
CSEKE ATTILA-ZOLTÁN

REFERAT DE APROBARE

Prezentul proiect de ordin al ministrului sănătății este elaborat în scopul punerii în executare a Deciziei civile nr. 1249/06.03.2025 pronunțate de Înalta Curte de Casație și Justiție, prin care Ministerul Sănătății a fost obligat să adopte normele metodologice de aplicare a Legii nr. 118/2007 privind organizarea și funcționarea activităților și practicilor de medicină complementară/alternativă.

Hotărârea instanței supreme este definitivă, executorie și obligatorie pentru autoritatea publică, iar potrivit art. 24 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, autoritățile publice au obligația de a executa de bunăvoie hotărârile judecătorești definitive în termenul legal prevăzut. În acest context, Ministerul Sănătății are obligația juridică directă de a emite actul normativ subsecvent prevăzut expres de lege, respectiv ordinul de aprobare a normelor metodologice prevăzute la art. 26 din Legea nr. 118/2007.

Obligația de reglementare instituită prin hotărârea instanței nu are caracter facultativ și nu depinde de oportunitatea administrativă a autorității publice, ci derivă direct din forța obligatorie a hotărârii judecătorești și din principiul legalității, care impune autorităților publice să asigure aplicarea efectivă a legii. În consecință, neadoptarea normelor metodologice echivalează cu menținerea unei situații de neexecutare a unei hotărâri judecătorești definitive, cu consecințe juridice directe în planul răspunderii instituționale.

Legea nr. 118/2007 a fost adoptată în anul 2007 cu scopul de a crea un cadru normativ general pentru organizarea și exercitarea activităților și practicilor de medicină complementară și alternativă. Actul normativ stabilește principiile generale ale domeniului, categoriile de persoane care pot desfășura astfel de activități, precum și drepturile și obligațiile fundamentale ale beneficiarilor și practicienilor. Cu toate acestea, de la momentul adoptării sale, legea nu a fost completată prin normele metodologice de aplicare prevăzute în mod expres la art. 26.

Această lipsă de reglementare secundară a generat, în mod obiectiv, imposibilitatea operaționalizării dispozițiilor legale. În absența normelor metodologice, nu au putut fi stabilite procedurile de autorizare a practicienilor, nu a putut fi organizat Registrul unic al cabinetelor, nu a putut fi definit un mecanism unitar de evidență și control, iar instituțiile cu atribuții în domeniu nu au dispus de instrumentele administrative necesare pentru exercitarea competențelor prevăzute de lege. În același timp, domeniul a evoluat în mod fragmentat, fără un cadru de supraveghere unitar, ceea ce a generat riscuri privind calitatea actului profesional și siguranța beneficiarilor.

Prin decizia pronunțată, Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut în mod expres că autoritatea publică nu poate invoca eventualele dificultăți de interpretare sau imperfecțiuni ale legii pentru a refuza emiterea actelor normative subsecvente prevăzute de aceasta. Instanța a subliniat că obligația de reglementare este una legală și imperativă, iar lipsa normelor nu poate fi justificată prin inactivitatea administrativă a autorității competente. Totodată, s-a constatat că neîndeplinirea acestei obligații reprezintă un refuz nejustificat de exercitare a atribuțiilor legale.

În acest context, prezentul proiect de ordin nu reprezintă o reglementare adoptată în considerarea unei opțiuni discreționare a autorității publice, ci un act normativ necesar pentru executarea obligației stabilite prin lege și prin hotărârea judecătorească definitivă prin care Ministerul Sănătății poate asigura punerea în aplicare efectivă a Legii nr. 118/2007.

Actul normativ propus nu adaugă la lege și nu modifică voința legiuitorului primar, ci urmărește exclusiv operaționalizarea dispozițiilor existente prin instituirea unui cadru procedural minimal, clar și previzibil, care să permită exercitarea efectivă a activităților reglementate de lege în condiții de siguranță, trasabilitate și control administrativ.

În elaborarea proiectului s-a avut în vedere necesitatea de a asigura reglementarea domeniului, prin definirea clară a atribuțiilor autorităților implicate, respectiv Ministerul Sănătății, direcțiile de sănătate publică, Institutul Național de Management al Serviciilor de Sănătate și structurile profesionale relevante. De asemenea, au fost avute în vedere principiile privind protecția pacientului, consimțământul informat, confidențialitatea datelor cu caracter personal și respectarea standardelor minime de siguranță sanitară. În acest sens, proiectul de ordin stabilește cadrul procedural necesar pentru autorizarea practicienilor de medicină complementară/alternativă, pentru organizarea și funcționarea cabinetelor în care se desfășoară aceste activități, precum și pentru evidența și monitorizarea acestora. Totodată, sunt reglementate condițiile minime privind spațiile și dotarea cabinetelor, documentele necesare pentru înființarea și funcționarea

acestora, precum și procedurile administrative aplicabile în vederea asigurării unui cadru unitar de desfășurare a activităților și practicilor de medicină complementară/alternativă.

Proiectul de ordin reglementează în mod unitar atât regimul de exercitare a activităților de medicină complementară și alternativă, cât și condițiile de organizare a cabinetelor în care acestea se desfășoară. În acest sens, sunt stabilite formele de organizare juridică a cabinetelor, procedura de înființare și înregistrare în evidențele direcțiilor de sănătate publică, precum și condițiile minime de funcționare și dotare necesare desfășurării activităților în condiții de siguranță.

Totodată, proiectul instituie un regim unitar de autorizare a practicienilor, diferențiat în funcție de pregătirea profesională, cu recunoașterea atestatelor de studii complementare pentru profesiile medicale reglementate și cu stabilirea unei proceduri distincte pentru celelalte categorii de practicieni. În acest context, sunt stabilite fluxurile administrative de avizare, emitere, suspendare și retragere a autorizațiilor, precum și rolul instituțiilor implicate în verificarea îndeplinirii condițiilor legale. Prin reglementarea procedurii de autorizare se urmărește asigurarea verificării, anterior exercitării activităților și practicilor de medicină complementară/alternativă, a îndeplinirii condițiilor privind pregătirea profesională, calificarea și, după caz, atestarea persoanelor care solicită exercitarea acestor activități. În același timp, proiectul stabilește mecanismele administrative aplicabile în situația suspendării sau retragerii autorizației de liberă practică, precum și modalitatea de actualizare a evidențelor corespunzătoare.

Un element esențial al reglementării îl constituie instituirea obligațiilor privind evidența activităților desfășurate, respectarea confidențialității datelor privind starea de sănătate a beneficiarilor și aplicarea prevederilor legislației privind protecția datelor cu caracter personal. În același timp, sunt stabilite reguli clare privind consimțământul informat, dreptul la informare al persoanei beneficiare și limitele intervenției practicienilor în raport cu actul medical propriu-zis.

De asemenea, proiectul reglementează atribuțiile Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate în domeniul coordonării formării profesionale, acreditării furnizorilor și programelor de formare, organizării examenelor de certificare și avizării autorizațiilor de liberă practică, în condițiile Legii nr. 118/2007. În ceea ce privește formarea profesională, proiectul urmărește instituirea unui cadru unitar pentru organizarea și desfășurarea formării necesare exercitării activităților și practicilor de medicină complementară/alternativă, precum și pentru evidența și verificarea îndeplinirii condițiilor de pregătire profesională. Reglementarea acestor aspecte este necesară pentru asigurarea unei corespondențe între domeniul de practică pentru care este autorizată persoana și pregătirea profesională deținută de aceasta.

În ansamblul său, proiectul de ordin instituie un mecanism coerent de reglementare, evidență și control administrativ, necesar pentru aplicarea efectivă a Legii nr. 118/2007, fără a depăși limitele stabilite de aceasta și fără a crea noi drepturi sau obligații în afara cadrului legal existent. Totodată, proiectul de ordin urmărește consolidarea mecanismelor de evidență și control în domeniu. În acest scop, sunt stabilite responsabilitățile instituțiilor și structurilor implicate în autorizarea, evidența și supravegherea activităților și practicilor de medicină complementară/alternativă, precum și modalitățile de comunicare și actualizare a datelor privind practicienii autorizați și activitățile desfășurate. Prin aceste măsuri se urmărește asigurarea trasabilității activităților desfășurate și crearea unui mecanism unitar de monitorizare și control, în vederea protejării persoanelor beneficiare.

Adoptarea prezentului act normativ este justificată de necesitatea executării unei hotărâri judecătorești definitive, precum și de obligația legală expresă de emitere a normelor metodologice prevăzute de lege. În același timp, măsura răspunde unui interes public major, constând în asigurarea unui cadru normativ funcțional, unitar și previzibil pentru desfășurarea activităților de medicină complementară și alternativă, cu respectarea principiilor legalității, siguranței și protecției beneficiarilor.

În considerarea celor expuse, se apreciază că promovarea prezentului proiect de ordin este necesară, oportună și obligatorie, reprezentând singura modalitate de punere în executare a dispozițiilor legale și a hotărârii instanței supreme.

Față de cele arătate mai sus, vă prezentăm, cu rugămintea aprobării, proiectul de Ordin pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 118/2007 privind organizarea și funcționarea activităților și practicilor de medicină complementară/alternativă, în vederea postării în consultare publică, pe site-ul Ministerului Sănătății, în vederea respectării prevederilor privind transparența în sănătatea publică.

Cu deosebită considerație,

**DIRECTOR GENERAL,
DR. CARMEN-MIHAELA BARDOȘ**

**DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,
DR. COSTIN ILIUȚĂ**

Red./dact: M Dumitrescu/1077