NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea I **Titlul proiectului** **Ordonanța de urgență** **privind modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate**	
Secţiunea a 2-a **Motivul emiterii actului**	
2.1. Sursa proiectului	Prin prezentul act normativ se urmărește reformarea modelului administrativ pentru conducerea unor instituții publice din subordinea Ministerului Sănătății, care dobândesc statut de unități sanitare fără paturi, asigurând tranziția de la o structură rigidă către un management public modern, bazat pe performanță, obiective și responsabilitate directă. Măsurile propuse sunt corelate direct cu pachetul de acte normative adoptate în cursul anului 2026 privind eficientizarea aparatului public, disciplina economico-financiară și reorganizarea instituțională a administrației centrale, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2026 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale. Necesitatea aplicării unui regim procedural similar celui reglementat prin Ordonanța de urgență nr. 80/2012 privind echivalarea titlurilor de medic specialist eliberate de Australia, Canada, Israel, Noua Zeelandă și Statele Unite ale Americii, pe deplin justificată de nivelul formării profesionale al medicilor în Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord, reprezentând o măsură pentru asigurarea resurselor umane necesare funcționării sistemului sanitar. Pregătirea în rezidențiat reprezintă un proces continuu de pregătire teoretică și practică, se impune reglementarea unui cadru instituțional coerent și unitar pentru asigurarea formării acestei categorii profesionale în toate activitățile medicale necesare unui sistem sanitar adecvat. Necesitatea creșterii capacității de pregătire pentru rezidenți prin creșterea numărului de coordonatori numiți.

2.2. Descrierea situației actuale	În contextul angajamentelor programatice asumate la nivel guvernamental sistemul central de sănătate publică din România se confruntă cu o serie de vulnerabilități structurale majore la nivelul instituțiilor de importanță națională aflate în subordinea Ministerului Sănătății. Entități esențiale pentru asigurarea suportului metodologic, de reglementare și monitorizare al sistemului de sănătate și/sau pentru furnizarea de servicii de sănătate publică funcționează în prezent sub un regim juridic fragmentat și ineficient în ceea ce privește managementul superior. Principalele probleme identificate în cadrul situației actuale sunt: **Insuficienta reglementare:** cadrul legal actual, deși utilizează sintagma de „unitate sanitară fără paturi", omite să definească acest concept și să îl aplice și altor instituții publice din subordinea Ministerului Sănătății care îndeplinesc, în fapt, aceleași atribuții esențiale de îndrumare metodologică, suport legislativ, monitorizare și/sau furnizare de servicii de sănătate publică. Această situație generează asimetrii juridice la nivelul sistemului public de sănătate, precum și confuzii administrative și organizatorice în stabilirea regimului de funcționare a acestor instituții publice de interes național. **Management asigurat în regim de interimat și nepredictibil:** Multe dintre funcțiile de conducere ale acestor instituții publice de elită sunt ocupate în baza unor raporturi de muncă pe perioadă determinată sau sunt ocupate prin numiri interimare. Acest mecanism administrativ rigid blochează adaptabilitatea instituțională și elimină corelarea dintre menținerea pe funcție și performanța managerială reală. **Absența unor criterii unitare și riguroase de competență:** Nu există un set standardizat la nivel național de condiții generale obligatorii pentru accesul la conducerea acestor instituții publice (privind studiile universitare, vechimea specifică în specialitate sau experiența minimă în funcții de conducere). **Sincope operaționale și logistice cu impact general:** Actualul status-quo administrativ fragmentat afectează în mod direct capacitatea de răspuns rapid și integrat a statului în situații de criză sanitară, generând sincope logistice majore în fluxurile de suport ale sistemului public de sănătate și provocând întârzieri severe sau blocaje acute în atragerea, alocarea și absorbția fondurilor europene și a investițiilor destinate infrastructurii sanitare de interes național.

ROMÂNIA
DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

	Lipsa mecanismelor de răspundere și deblocare: În prezent, nu există pârghii clare de intervenție și deblocare în caz de eșec managerial, abateri economico-financiare grave sau situații de concursuri eșuate, fapt ceea ce ar putea lăsa instituții naționale majore fără reprezentare legală stabilă și fără răspundere pe bază de obiective cuantificabile. Formarea medicilor specialiști în Regatul Unit al Marii și Irlande de Nord se realizează pe baza unor standarde ridicate de pregătire profesională și evaluare, compatibile cu recomandările Organizației Mondiale a Sănătății. În prezent nu pot fi desemnați în funcția de coordonator de rezidențiat cadrele didactice care dețin funcția de șef de secție. Este necesară o clarificarea a modalității de numire a membrilor Comisiei Naționale de elaborare a subiectelor pentru proba scrisă a examenului de specialist. Necesitatea stabilirii obligațiilor ce revin comisiei mai sus menționate, precum și faptul că aceasta este sprijinită în activitate de un secretariat tehnic Necesitatea stabilirii cadrului legal pentru organizarea de către unitățile sanitare care înregistrează deficit de personal a unei proceduri simplificate pentru organizarea de concursuri de ocupare a posturilor vacante și cu medici rezidenți care nu a promovat examenul de specialist.
2.3 Schimbări preconizate	Principalele schimbări preconizate sunt: **- instituirea unei noi categorii juridice clare:** Se propune reglementarea noțiunii de „unitate sanitară publică fără paturi", definită ca instituție publică de interes național, în subordinea Ministerului Sănătății, care are rol metodologic, de reglementare, monitorizare și/sau de furnizare de servicii de sănătate publică, a cărei listă oficială se aprobă prin hotărâre a Guvernului. **- trecerea la un regim de conducere pe bază de mandat (4 ani):** Se înlocuiesc raporturile de muncă încheiate pe perioadă nedeterminată pentru funcțiile de conducere din cadrul instituțiilor publice cu statut de unitate sanitară fără paturi din subordinea Ministerului Sănătății cu încheierea contractelor de management pe o perioadă determinată de 4 ani, cu posibilitatea reînnoirii o singură dată, exclusiv pe baza evaluării pozitive a mandatului anterior, fără organizarea unui nou concurs. **- introducerea managementului bazat pe obiective și indicatori de performanță:** Activitatea persoanelor ce vor ocupa funcții de conducere în unitățile sanitare fără paturi din

	subordinea Ministerului Sănătății va fi evaluată anual în mod strict, pe baza unor indicatori de performanță, asumați prin contractul de management. Neîndeplinirea acestora sau obținerea unui calificativ nefavorabil atrage revocarea de drept a mandatului. Metodologia de evaluare, termenele și componența comisiilor se aprobă prin ordin al ministrului sănătății. **- profesionalizarea selecției prin criterii naționale stricte:** Pentru a participa la concursul de selecție, candidații trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții standard referitoare la studii universitare, vechime în specialitatea studiilor și experiență în funcții de conducere sau management. **- introducerea unor clauze ferme de revocare și încetare înainte de termen a contractului de management:** se reglementează posibilitatea încetării de drept sau înainte de termen, prin revocare dispusă prin ordin al ministrului sănătății, a mandatului. Prin implementarea acestor măsuri se asigură flexibilizarea și adaptabilitatea aparatului public sanitar, crearea unor mecanisme clare de atragere a profesioniștilor de elită și consolidarea disciplinei economico-financiare, garantând un suport logistic prompt și eficient pentru întreaga infrastructură a sistemului de sănătate. Se simplifică procedura de recunoaștere a titlurilor de medic specialist dobândite în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord pentru a facilita accesul în sistemul de sănătate a unor persoane înalt calificate. Prin modificarea condițiilor pentru numirea coordonatorilor de rezidențiat în anumite specialități se va asigura creșterea capacității de pregătire pentru medicii rezidenți. Prin simplificarea procedurilor de angajare în unitățile sanitare publice a medicilor care au finalizat pregătirea în rezidențiat dar nu au promovat examenul de specialist, se va asigura continuitatea actului medical în unitățile sanitare care înregistrează deficit de personal.
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

ROMÂNIA
DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv în ceea ce privește creșterea gradului de acoperire cu asistență medicală pentru populație
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul vizează facilitarea accesului pe piața muncii a unui personal înalt calificat
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)

Indicatori	**Anul curent**	**Următorii 4 ani**				**Media pe 5 ani**
	2027	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**	
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.7.Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: **a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; **b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.**	
4.8. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotarârea de guvern nr. 764/2017, Ordinul ministrului sănătății nr. 969/2013, Ordinul ministrului sănătății nr. 166/2023, HG nr. 144/2010, acte normative de organizare și funcționarea instituțiilor publice aflate în subordinea Ministerului Sănătății, care intră sub incidența prevederilor art. 4 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 95/2006, ordine ale ministrului sănătății privind metodologia-cadru de organizare și desfășurare a concursului național de selecție, modelul-cadru al contractului de management și indicatorii de performanță, metodologia de evaluare anuală a activității manageriale, termenele și componența comisiei de evaluare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului**	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost consultat Colegiului Medicilor din România
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: **a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării** **c) Consiliul Economic și Social** **d) Consiliul Concurentei** **e) Curtea de Conturi**	Avizul Consiliului Legislativ Avizul Consiliului Economic și Social
6.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului**	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Sănătății
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului in urma implementării proiectului, precum si efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului**	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului	
8.2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate vă supunem spre aprobare proiectul Ordonanței de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Alexandru-Florin ROGOBETE

Avizăm:

viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne
Marian NEACȘU

Ministrul Educației și Cercetării,
Valentin-Sorin COSTREIE

Ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale,
Petre-Florin MANOLE

Ministrul justiției,
Radu MARINESCU